



TOLNA MEGYEI  
KORMÁNYHIVATAL

DR. HORVATH KALMAN  
KORMÁNYSZÓK

**BOMBA GÁBOR**  
**Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség**  
**Települési Szilárdhulladékai Kezelésének**  
**Korszerű Megoldására**  
**Elnök**

Szám: TOB/22/687-2/2021.

Ügyintéző: Feri Blanka

Szekszárd

Tárgy: tájékoztatás

Tisztelt Elnök Úr!

A Tolna Megyei Kormányhivatalhoz érkezett megkeresésében szakmai segítségnyújtást kért az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladékai Kezelésének Korszerű Megoldására társulási megállapodása módosításának tagönkormányzatok részéről történő el nem fogadásának és a Magyar Államkincstár (a továbbiakban: kincstár) általi bejegyzés hiányának a kiválásra vonatkozó jogkövetkezményeiről.

Beadványában foglaltakkal kapcsolatban az alábbiakban tájékoztatom.

Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés k) pontja alapján a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között szabadon társulhat más helyi önkormányzattal.

Az Möt. 87. § szerint a helyi önkormányzatok képviselő-testületei megállapodhatnak abban, hogy egy vagy több önkormányzati feladat- és hatáskör, valamint a polgármester és a jegyző államigazgatási feladat- és hatáskörének hatékonyabb, célszerűbb ellátására jogi személyiséggel rendelkező társulást hoznak létre.

Az Möt. 88. § (1)-(2) bekezdése alapján a társulást a helyi önkormányzatok képviselő-testületei írásbeli megállapodással hozzák létre. A megállapodást a polgármester írja alá. **A társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges a társulási megállapodás jóváhagyásához, módosításához vagy a társulás megszüntetéséhez.**

Az Möt. 89. § (1)-(2) bekezdései rögzítik továbbá, hogy a társuláshoz csatlakozni naptári év első, abból kiválni naptári év utolsó napjával lehet, ha törvény vagy a társulási megállapodás másként nem rendelkezik. A társuláshoz való csatlakozásról és a kiválásról, ha törvény eltérően nem rendelkezik, **legalább hat hónappal korábban, minősített többséggel kell dönteni. Erről a társulási tanácsot értesíteni kell.**

A Társulás társulási megállapodása XI. fejezetének 2. pontja a kiválásról oly módon rendelkezik, hogy a társulásból kiválni a naptári év utolsó napjával lehet, a kiválásról szóló döntést legalább 6 hónappal korábban, minősített többséggel kell meghozni és arról a Társulási Tanácsot értesíteni kell.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 104. § (1) bekezdés és a 105. § (1) bekezdés alapján **a kincstár törzkönyvi nyilvántartást vezet a költségvetési szervekről, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe sorolt köztestületekről, a helyi önkormányzatokról, a nemzetiségi önkormányzatokról, a társulásokról, a térségi fejlesztési tanácsokról, valamint jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személyekről (a továbbiakban együtt: törzkönyvi jogi személy). A törzkönyvi nyilvántartás közhiteles hatósági nyilvántartásnak minősül.**

Fentiek értelmében a helyi önkormányzatok képviselő-testületei írásbeli megállapodás minősített többségű elfogadásával – az Áht. 105/A. § (1) bekezdése alapján nem költségvetési szerv törzkönyvi jogi személynek minősülő – társulást hozhatnak létre. A társulási megállapodás módosításához szintén valamennyi társult tag önkormányzat képviselő-testületének minősített többségű döntése szükséges.

Az Áht. 104. § (2) bekezdése szerint **a törzkönyvi nyilvántartás vezetése során az Ákr. rendelkezéseit** az e §-ban meghatározott eltérésekkel és kiegészítésekkel **kell alkalmazni.** A törzkönyvi nyilvántartás vezetésére vonatkozó eljárásban az **ügyintézési határidő 20 nap.** A kincstár a **hiánypótlási felhívás teljesítésére legfeljebb 15 napos határidőt állapíthat meg.** A kincstár az ügyféllel a kapcsolatot írásban tartja. A kérelemnek helyt adó döntés a bejegyzés napján közöltnek tekintendő.

Az Áht. 105/A. § (3) bekezdése rögzíti, hogy a nem költségvetési szerv törzkönyvi jogi személyre vonatkozó **bejegyzés módosítása a bejegyzés napjától alkalmazandó, kivéve ha törvény más időpontot,** vagy az adatmódosításra irányuló kérelem későbbi időpontot **állapít meg.**

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (továbbiakban: Ávr.) 167/E. § (2) bekezdés c) pontja értelmében létesítő okiratként társulás esetében a társulási megállapodás fogadható el.

Az Ávr. 167/B. § (1) bekezdés a) pontja szerint a törzkönyvi nyilvántartás vezetésével kapcsolatos valamennyi közigazgatási hatósági eljárás az erre a célra rendszeresített és a Magyar Államkincstár honlapján közzétett formanyomtatvány vagy elektronikus űrlap alkalmazásával, kérelemre indul.

Az Ávr. 167/C. § (3) bekezdés d) pontja alapján **a társulás a társulási megállapodást érintő módosítást a módosított megállapodás és az azt elfogadó közgyűlési, önkormányzati képviselő-testületi határozatok csatolásával, változás-bejelentési kérelem benyújtásával kéri.**

Az Ávr. 167/C. § (5) bekezdése alapján a kérelmet **a társulási tanács, a közgyűlés, a képviselő-testület és a térségi fejlesztési tanács döntésének meghozatalától** vagy a kapcsolódó törvény vagy kormányrendelet kihirdetésétől, **egyéb esetben az adat keletkezésétől, megváltozásától számított tizenöt napon belül,** a (2)-(4) bekezdésben és a 167/E. §-ban meghatározottak szerinti **dokumentumok egy példányának csatolásával kell a kincstárhoz benyújtani.**

Az Ávr. 167/E. § (1) bekezdés 18. pontja értelmében a változás bejelentési kérelemhez a 167/C. §-ban meghatározott okiratok és dokumentumok mellett, a bejelentett adatok igazolására szolgáló okiratok a kiválásról szóló képviselő-testületi döntések.

Álláspontom szerint a társulásból történő kiválás tényét nem a törzkönyvi bejegyzés keletkezeti, **azon önkormányzatok, melyek esetében az Mötv. 89. § (1)-(2) bekezdésében, valamint a társulási megállapodás 2. pontjában meghatározott kettős konjunktív feltétel teljesül** (a társulásból történő kiválásról legalább hat hónappal korábban, 2021. június 30. napjáig, minősített többséggel meghozták képviselő-testületi döntésüket és erről a társulási tanácsot értesítették), **2021. december 31. napjával kiválnak a társulásból, tehát ezen önkormányzatok – a jogszabályi rendelkezéseknek megfelelően - 2022. január 1. napjától kezdődően nem lesznek tagjai a társulásnak.**

Tekintettel arra, hogy a módosított társulási megállapodás 2022. január 1. napjától válik alkalmazandóvá, **a megállapodás módosításának elfogadásáról csak a társulásban tagként maradó önkormányzatok képviselő-testületeinek minősített többséggel hozott döntése szükséges.**

Mindezek alapján a társulási megállapodás módosításának el nem fogadása a kiválásra joghatással ugyan nem bír, de az Ávr. 167/C. § (3) bekezdés d) pontja alapján **a módosított társulási megállapodás is szükséges a kincstárhoz a változás-bejelentési kérelem benyújtásakor.**

Tájékoztatásom nem minősül kötelező állásfoglalásnak, illetve jogi iránymutatásnak, csak álláspontomat tükrözi, amely egy esetleges jogvita esetén az eljáró bíróságot nem köti. Egyedi jogalkalmazási ügyben a döntést valamennyi körülmény gondos mérlegelésével, helyben kell meghozni.

Kérem tájékoztatásom szíves elfogadását.

Szekszárd, 2021. november 10.

Tisztelettel:

  
**Dr. Horváth Kálmán**  
**kormány megbízott**





A dokumentum elektronikusan hitelesített.  
Dátum: 2021.11.12 12:35:18  
Tolna Megyei Kormányhivatal  
Kiadmányozta: TFIK TFIK