



TOLNA VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

DR. HORVÁTH KÁLMÁN
FŐISPÁN

BÁTASZÉK VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

Iktatószám: TOB/22/668-1/2023.
Ügyintéző: Feri Blanka

Bátaszék

Tárgy: szakmai segítségnyújtás Bátaszék Város Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 23/2013. (XII. 31.) önkormányzati rendeletével kapcsolatban

Tisztelt Képviselő-testület!

A Tolna Vármegyei Kormányhivatal Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 133. § (3) bekezdése alapján Bátaszék Város Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 23/2013. (XII. 31.) önkormányzati rendeletével (továbbiakban: rendelet) kapcsolatban szakmai segítséget az alábbiak szerint nyújt.

1./ A rendelet 1. § b) pontja rögzíti, hogy az önkormányzat illetékességi területén az adókötelezettség e rendelet alapján kiterjed a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényben (a továbbiakban: Htv.) meghatározott **gazdasági tevékenység** gyakorlására.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 2. § (1) bekezdése értelmében a jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie.

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: IRM rendelet) 2. §-a alapján a jogszabály tervezetét a magyar nyelv szabályainak megfelelően, világosan, közérthetően és ellentmondásmentesen kell megszövegezni.

Tekintettel arra, hogy a Htv. nem rögzíti a gazdasági tevékenység fogalmát, indokolt **a rendelet 1. § b) pontjának pontosítása.**

2./ A rendelet 2. §-a szerint a rendeletben meghatározott adók esetében az adózók a fizetési kötelezettségüket az alábbiak szerint teljesíthetik: postai befizetési utalványon, átutalással, csoportos beszedési megbízás alapján.

A Htv. 1. § (1) bekezdése kimondja, hogy a törvény felhatalmazása és rendelkezései szerint a **települési** (községi, városi, fővárosi és kerületi) **önkormányzat**, valamint a vármegyei önkormányzat **képviselő-testülete** (a továbbiakban együtt: önkormányzat) **rendelettel az önkormányzat illetékességi területén helyi adókat** (a továbbiakban: adót), valamint – a vármegyei önkormányzat kivételével – **települési adókat vezethet be.**

Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés h) pontja szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében **törvény keretei között dönt a helyi adók fajtájáról és mértékéről.**

A képviselő-testületnek a Htv. 1. §-ának (1) bekezdése és az Alaptörvény 32. cikke (1) bekezdésének h) pontja alapján nincs lehetősége arra, hogy a helyi adók megfizetésének módjait a rendeletben rögzítse, ezért a rendelet 2. §-a hatályon kívül helyezendő.

3./ A rendelet 3. § d) pontja kimondja, hogy a Htv. 24. §-ában meghatározott adókötelezettség a nem magántulajdonban álló bérlakásra terjed ki.

A Htv. 2. §-a rögzíti, hogy az önkormányzat adómegállapítási joga az e törvényben meghatározott adóalanyokra és adótárgyakra terjed ki.

A Htv. 24. §-a szerint kommunális adókötelezettség terheli a 12. §-ban, valamint a 18. §-ban meghatározott magánszemélyt, továbbá **azt a magánszemélyt is, aki az önkormányzat illetékességi területén nem magánszemély tulajdonában álló lakás bérleti jogával rendelkezik.** Amennyiben a lakásbérleti jogviszony alanyai bérlőtársak, akkor valamennyi bérlőtárs által írásban megkötött és az adóhatósághoz benyújtott megállapodásban megjelölt magánszemély tekintendő az adó alanyának. Ilyen megállapodás hiányában a bérlőtársak egyenlő arányban adóalanyok.

A rendelet 3. § d) pontja eltér a Htv. meghatározásától, az önkormányzat ezen pontban nem a lakásbérleti joggal rendelkező magánszemélyhez, hanem a nem magántulajdonban álló bérlakáshoz kapcsolja az adókötelezettséget.

Fent leírtak alapján a rendelet 3. § d) pontja ellentétes a Htv. 2. §-ával, mely szerint az önkormányzat adómegállapítási joga a Htv-ben meghatározott adóalanyokra terjed ki, ezért ezen pont módosítása szükséges.

4./ A rendelet 7. § (1) bekezdése szerint az iparüzési adó évi mértéke állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén a Htv. 39. §, valamint a 39/A. § - 39/B. § szerint számított adóalap 2,0 % -a.

2021. január 1. napjától az ideiglenes jellegű iparüzési tevékenység utáni iparüzési adó megszűnt és a **korábbi állandó jellegű iparüzési adó jelző nélkül iparüzési adó néven szerepel a Htv-ben.**

Tekintettel arra, hogy a rendelet az iparüzési adót „állandó jellegű” iparüzési adóként, állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység adójaként említi, indokolt a rendelet 7. § (1) bekezdésének módosítása.

5./ A rendelet 8. § (2) bekezdése az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvényre hivatkozik, azonban ez a törvény már hatályát veszítette. E törvényt 2018. január 1. napjától felváltotta az adóigazgatási rendtartásról szóló 2017. évi CLI. törvény, így a rendeletbeli hivatkozás javítandó.

6./ A jogalkotásra és jogszabályszerkesztésre vonatkozó észrevételek

6.1./ A rendelet **bevezető része** a jogalkotás aktusára vonatkozó kifejezésként „**az alábbi rendeletet alkotja**” szó szerkezetet alkalmazza.

Az IRM rendelet 52. § (2) bekezdés b) pontja szerint a bevezető rész a jogalkotás aktusára utaló kifejezést foglalja magában.

A bevezető részben – figyelemmel az IRM rendelet 1. mellékletének 7.5.1.4. pontjára – **a jogalkotás aktusára vonatkozó kifejezésként a „következőket rendeli el” kifejezés alkalmazandó.**

6.2./ A rendeletben a szerkezeti egységek (fejezet, alcím) nem az IRM rendeletben foglaltaknak megfelelően kerültek kialakításra és megjelölésre.

Az IRM rendelet 37. § (1) bekezdése szerint a jogszabály tervezetének a szerkezeti egységeit folyamatos sorszámozással vagy a latin ábécé betűivel meg kell jelölni. Jogszabály tervezete **jelöletlen szerkezeti egységet nem tartalmazhat.**

Az IRM rendelet 40. §-a meghatározza, hogy fejezeteket akkor kell egy jogszabály tervezetében szerkezeti egységként kialakítani, ha **szükség van legalább két olyan önálló szerkezeti egység kialakítására, amelyek legalább két-két alcímet magukban foglalnak.** A **fejezetet megjelölése** – az

alábbi sorrendben – a fejezetnek a pozitív egész számokból képzett sorszámát római számmal, a szerkezeti egység típusának megnevezését nagy kezdőbetűvel és a fejezet címét nagy kezdőbetűvel foglalja magában.

Az IRM rendelet 41. §-a tartalmazza, hogy a jogszabálytervezet áttekinthetősége érdekében az ugyanazon jogintézményt szabályozó szakaszokat egybefoglaló önálló szerkezeti egységként alcímek alakíthatóak ki. Egyetlen szakaszt magában foglaló alcím csak akkor alakítható ki, ha a jogszabály szerkezetének egységessége érdekében az szükséges. Az alcím megjelölése - az alábbi sorrendben - az alcímnek a pozitív egész számokból képzett sorszámát arab számmal jelölve és az alcím címét nagy kezdőbetűvel foglalja magában.

A jövőben az önkormányzati rendelet tervezetek előkészítése során az IRM rendelet fenti rendelkezéseinek megfelelően szükséges a fejezetek és alcímek kialakításáról, megjelöléséről gondoskodni.

Jelen szakmai segítségnyújtásban foglaltak alapján **indokolt a rendelet törvényi szabályoknak való megfelelőségét megteremteni**, a rendelet felülvizsgálatát, módosítását legkésőbb **2023. november 30. napjáig** elvégezni. A rendelet felülvizsgálatának – az előírt határidőben történő – elvégzéséről tájékoztatni szíveskedjék.

Szekszárd, 2023. augusztus 28.

Tisztelettel:

Dr. Horváth Kálmán
főispán



